

# 财政部：“三聚焦”用好衔接资金

**本报讯** 为继续巩固拓展脱贫攻坚成果、衔接全面推进乡村振兴，全力做好政策支持和投入保障工作，2022年，中央财政按照只增不减的原则，预算安排衔接推进乡村振兴补助资金(以下简称衔接资金)1650亿元，同口径较2021年增加84.76亿元，增长5.4%，不仅体现了过渡期财政支持政策保持总体稳定的要求，还进一步加力。

据悉，为督促指导各地切实用好衔接资金，财政部会同相关部门印发了《关于加强中央财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的指导意见》(以下简称《指导意见》)，进一步

细化衔接资金政策。《指导意见》明确，过渡期继续通过原有资金渠道巩固“三保障”成果；贯彻落实中央一号文件关于“推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果”的要求，督促指导各地围绕“三聚焦”用好管好衔接资金，提升资金使用效益和脱贫群众增收效果。

一是聚焦重点地区，加大对国家乡村振兴重点帮扶县(以下简称重点帮扶县)的倾斜支持。过渡期，中央财政坚持将重点帮扶县作为巩固拓展脱贫

攻坚成果的重中之重，在测算分配衔接资金时单独考虑该因素，予以倾斜支持。在此基础上，《指导意见》进一步督促相关省份将重点帮扶县摆在巩固拓展脱贫攻坚成果的突出位置，在分配中央和省级财政衔接资金时，确保中央有关倾斜支持政策不折不扣落实到位。

二是聚焦重点任务，优先支持联农带农富农产业发展。《指导意见》要求各地逐年稳步提高中央财政衔接资金用于产业的比重，并明确了支持的重点内容、关键环节和扶持方式。要求衔接资金优先保障人到户项目的资金

需求，重点支持防止返贫监测对象、脱贫户发展生产增收，提高家庭经营性收入。完善产业项目利益联结机制，确保群众充分受益。

三是聚焦重点环节，强化项目实施和资金使用管理。《指导意见》在总结有效做法的基础上，要求各地建立健全项目库，严把项目入库质量，夯实项目施工准备，加快前期工作进度，确保项目有序推进。同时，要求各地加快资金下达，落实资金绩效管理要求，加强跟踪督促，及时发现问题和改进工作，确保资金使用效益。(摘编自人民网)

## “巩固拓展脱贫攻坚成果”专栏

### 秦岭深处山城靓

■何剑波

位于陕西南部秦岭深处的商洛柞水县，是一个“九山半水半分田”的土石山区县，曾经是国家扶贫重点县和秦巴山区深度贫困县，也因地处偏远、经济落后而被调侃为“祖国山河可爱，山城柞水除外。”近年来，该县依托绿水青山大力发展旅游经济，带动全县实现脱贫致富，实现了村美、人富、产业兴。

#### 打开致富门

柞水县境内牛背梁为国家级森林公园，素称“秦岭绿肺，天然氧吧”。

2012年12月，柞水县打造“秦岭旅游名片”的旅游开发规划正式启动，牛背梁索道公司筹备成立，因资金缺口向农业银行陕西商洛柞水支行贷款4000万元用于索道建设。索道建成使用后，景区游客由未建索道时的5000多人猛增到2万多人，景区收入也由2000余万元增加到8000余万元。正是凭借牛背梁旅游业的开发，曾经偏远贫困的柞水才得以打开脱贫攻坚的“致富之门”，昔日封闭落后的山城才得以实现“华丽转身”。

“这是我第三个新开业的农家乐连锁店，后期还准备再开一个。”说起农家乐的经营发展，“春花院子”农家乐店主李春花显得格外兴奋。

民以食为天，旅游与餐饮紧密相连。近年来，柞水县将旅游业发展与带动贫困户增收紧密结合，依托牛背梁旅游业，鼓励周边农户大力发展农家乐，带动农户实现稳定增收。在政策鼓励和农行贷款支持下，李春花率先在全村开办经营“农家乐”。在她

的带动下，朱家湾村的农家乐不断扩大，现已成为国家级“美丽乡村”和远近闻名的“金牌农家乐”村。特别是“春花院子”，现已发展成为拥有三个分店的四星农家乐，也成为柞水县巩固拓展脱贫攻坚成果的标杆和品牌。

#### 探索振兴路

“按照牛背梁景区目前游客数量，后期准备再建一批民宿居，既满足游客住宿需求，也能让大伙儿尽快增收致富。”谈到未来的发展，“终南山寨”民宿园负责人邓有才满怀信心。

在依托牛背梁旅游推进乡村振兴的过程中，扩大农家乐规模解决了景区游客吃的问题，但住的问题又接踵而来。对此，柞水县及时出台跟进措施，积极支持“终南山寨”等民宿园扩大规模，目前已在牛背梁山下建成特色民宿农家院200余套，着力打造集“旅游观光、休闲美食、美丽宜居”为一体的旅游经济“新长廊”，探索走出了一条“旅游业”引领、“农家乐”带动、“民宿园”支撑的旅游经济产业链，不断为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接探索更为宽广的发展路径。

近年来，农行柞水支行紧密跟进地方经济发展规划，始终坚守自身定位，立足县域实际，挖掘资源潜力，利用农行业务、产品和服务优势，持续加大对县域“三农”和乡村振兴的支持力度。截至2021年末，该行各项贷款余额18.8亿元，其中涉农贷款18.2亿元，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供了强有力的金融支持。

## 农发行部署服务乡村振兴重点工作

**本报讯** 农业发展银行近日召开支持乡村振兴和国家重大区域发展战略领导小组2022年第1次会议，审议通过《中国农业发展银行战略规划管理办法》《中国农业发展银行示范试点管理办法》，部署下一步重点工作。

会议指出，农发行各部门各级行要切实强化战略思维，不折不扣落实国家战略部署，扎实推进各项规划落地，不断提升服务国家战略和规

划能力，在服务改革发展大局、践行责任担当中推进全行高质量发展再上新台阶。

一要强化国家战略规划。各部门各级行要持续深化政银企战略合作，主动开展战略对接、规划对接、机制对接、政策对接和项目对接，将服务国家战略政策措施落实到位。

二要强化服务国家战略的资源配置。要加强规划、计划、预算、绩效考核

的衔接，引导各部门各层级按照规划部署开展工作，持续加大对“六大领域”的支持力度，着力打造“粮食银行”“水利银行”“农地银行”“绿色银行”“特色品牌”。

三要构建战略规划全流程管理制度。健全战略规划制度体系，有序开展战略规划的研究、制定、执行、评估与调整。加强战略规划落实督导，动态监测实施效果，保证全行按照规划

步骤、计划安排稳步推进，确保规划落地不偏向、不变通、不走样。

四要充分发挥示范试点引领作用。要坚持创新驱动发展，以《中国农业发展银行示范试点管理办法》为抓手，抓好示范试点建设与科学规范管理，推动创新成果更好实现转化应用，促进“改革”“创新”两大路径的贯通，推动全行全程全力服务国家战略同频共振。(吴康远)

## 一周速览

### 江西：引导社会力量参与乡村振兴

为巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，江西省政府近年来加大对社会组织的培育发展力度，引导社会组织围绕基层治理、乡村振兴等大事要事，主动开展活动、提供服务，取得了积极成效。

做好政策创制，推动社会组织服务乡村振兴。举办社区社会组织培训，指导各地培育发展社区社会组织3.9万家，为乡村振兴赋能蓄力。引入社

会资源，壮大社会组织参与乡村振兴力量。组织省本级社会组织赴南昌等地开展“幸福儿童小屋”项目建设，指导罗霄山片区的6个县(区)成为项目合作县并获得3年扶持，吸引21万人次网络捐款989万元。加强业务指导，促进市县开展乡村振兴活动。萍乡市参与乡村振兴的社会组织达350个，投入资金4500万元，实施帮扶项目401个。

### 四川：《农民工服务规范》4月1日起实施

四川省农民工服务中心日前透露，由省人社厅牵头制定的省级地方标准《农民工服务规范》，将从4月1日起正式实施。

《农民工服务规范》进一步明确省、市、县、乡、村五级农民工服务机构的服务职能，涵盖农民工广为关心的就业创业、权益保障、公共服务等重点领域，是全国首个农民工

服务保障领域的省级地方标准。在服务机构方面，明确了服务场所、制度建设和服务人员的要求；在服务内容及要求方面，明确提出农民工服务的服务内容及要求，包括信息服务、就业服务、技能培训服务等；在评价与改进方面，提出了对农民工服务的监督、服务评价和持续改进的要求。

### 海南：5000万元扶持蔬菜基地建设

海南省农业农村厅相关负责人表示，该省近期下发的《2022年“菜篮子”常年蔬菜基地建设项目建设补助资金实施方案》计划安排5000万元省级资金用于常年蔬菜基地建设，确保2022年新增1300亩能防风、避风、降温和防虫的简易设施大棚。

为落实“菜篮子”市长负责制，今年海南省已经出台《2022年

度各市县15+N种常年蔬菜生产保供指导计划》，将全年基本蔬菜保供自给率60%的目标所需要的种植面积和产量按月分解到市县，各市县将具体任务细化到每一块常年蔬菜基地。此外，省农业农村厅还将推动订单式生产模式，拓宽销售渠道，合理规划种植面积、品种、时间，避免销售不畅、基地摆荒等现象。

## 2022年中央一号文件 系列解读 (四)

# 凝聚金融力量 防止规模性返贫

■张崇尚

### 核心提示

要强化防止规模性返贫的金融支撑，鼓励金融机构继续做好产品和服务创新，聚焦重点任务、重点地区和重点人群，破解资金瓶颈，助力脱贫地区产业提档升级，构建金融防止返贫的长效机制。

2022年中央一号文件指出，要牢牢守住不发生规模性返贫的底线，将其与“保障国家粮食安全”一起并列列为“三农”工作两大政策底线，进一步凸显其战略价值和历史意义。

脱贫攻坚取得全面胜利来之不易，必须坚决守住不发生规模性返贫的底线。过去一年间，经过各方面共同努力，脱贫攻坚成果得到巩固拓展。防止返贫动态监测和帮扶机制得到有效落实，在西部10个省(区、市)确定了160个国家乡村振兴重点帮扶县并出台14个方面政策倾斜支持。国家乡村振兴局数据显示，2021年脱贫人口就业规模达到3145万人，比上年增加126万人，工资性收入持续提升，占比达到67.9%，为守住不发生规模性返贫底线提供了重要支撑。

当然，我们也要清醒地认识到，防止规模性返贫任务艰巨，仍然面临不少困难和挑战。特别是脱贫地区经济基础薄弱，社会事业滞后，产业竞争力低下，脱贫人口收入水平波动明显等风险

依然存在。因此，防止返贫是一项系统性工作，既要树立底线意识，做好监测和帮扶等托底性工作，也要树立发展意识，始终坚持更多依靠发展来巩固脱贫攻坚成果，激发内生动力，促进脱贫人口持续增收。

脱贫地区经济发展和脱贫人口持续增收，需要各方特别是金融机构的参与和支持。要强化防止规模性返贫的金融支撑，鼓励金融机构继续做好产品和服务创新，破解资金瓶颈，助力脱贫地区产业提档升级，构建金融防止返贫的长效机制。

创新产品服务，加强金融供给。推动银行、保险、信托等各类机构优势资源有机结合，创新金融产品和服务，着力做好对小农户、新型经营主体、农村基础设施的金融服务；创新防返贫保险产品，积极鼓励商业保险参与到防返贫工作中；针对病、灾等主要返贫致贫风险点，开发适宜的保险产品，降低脱贫人口的返贫风险；建立防返贫保险基金，保障脱贫人口的生产和生活；加强针对脱贫地区的金融科技支撑能力，实现数据等资源要素共享，不断提升金融服务水平。

聚焦重点难点，强化金融支撑。针对重点地区，加大对国家乡村振兴重点帮扶县信贷资金投入和保险保障力度，引导金融机构释放更多资金向基础差、能力弱、资源少等地区流动，有效破解脱贫地区资金瓶颈。针对重点产业，逐步提高信贷资金用于产业发展的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，延长产业链、提升价值链，促进脱贫地区产业提档升级。针对重点人群，鼓励金融机构通过大力开展小额信贷、生源地助学贷款、妇女创业贷款等业务分类支持脱贫人口，巩固脱贫成果；完善脱贫人口信用评价机制，向社会信用好、发展意愿强的农户发放信用贷款，为脱贫人口就业、创业提供有力支撑。

鼓励多元参与，优化金融格局。对政府和监管机构来说，应加强货币政策与财政支持的配合，持续增强财政金融政策合力，利用财政资金撬动更多的金融资源，增强金融防返贫力量。加强多元共享，促进金融与产业、旅游、教育、科技、文化等其他防返贫机制相结合，构建政府、市场、社会、企业、脱贫户等各方力量共同参与、多角度共同发展的金融防返贫大格局。